CONAMA 2024

CONGRESO NACIONAL DEL MEDIO AMBIENTE

TÍTULO

Hoja de Ruta "The Plastics Transition"

Para que los plásticos en Europa sean circulares y con cero emisiones netas en 2050

Autores: Alicia Martín y Beatriz Meunier (Plastics Europe)

ACERCA DE ESTA HOJA DE RUTA

Plastics Europe, la asociación paneuropea de productores de materias primas plásticas, y sus miembros reconocen la gravedad de la crisis climática y el reto que plantean los residuos plásticos. También entienden que un cambio sistémico es crucial para cumplir, de manera satisfactoria, los objetivos de circularidad y de cero emisiones netas de la Unión Europea. Por ello, la asociación paneuropea, junto con sus empresas asociados, han desarrollado "The Plastics Transition", la hoja de ruta de los productores europeos de materias primas plásticas para rediseñar el ecosistema europeo de los plásticos.

Un hoja que, por primera vez, reúne a todos los miembros de Plastics Europe en torno a una visión común para acelerar la transición y hacer que los plásticos sean circulares, contribuir a que las emisiones del ciclo de vida sean cero netas y fomentar el uso sostenible de los plásticos, reflejando un profundo cambio cultural en la industria de los plásticos.

La hoja de ruta *The Plastics Transition* se basa en el informe *ReShaping Plastics: Rutas hacia una economía europea de los plásticos circular y climáticamente neutra.* Este informe, encargado por Plastics Europe en 2021 a la consultora SistemIQ, brindó una perspectiva independiente acerca de la transición hacia los objetivos de neutralidad carbónica y circularidad en la UE en 2050.

Para implementar las recomendaciones del informe, Plastics Europe propuso un paquete de medidas, en el que se incluía la elaboración de una hoja de ruta para ayudar a la cadena de valor de los plásticos a acelerar su transición hacia las metas de la UE en 2050.

Esa propuesta se materializó en "The Plastics Transition", cuyo objetivo es exponer un posible camino para una industria de los plásticos circular y con cero emisiones netas en Europa. Además, esta hoja de ruta sustituye al anterior «Compromiso voluntario: Plastics 2030» de Plastics Europe y presenta un conjunto más integral de ambiciones que abordan todos los aspectos del ciclo de vida de los plásticos.

La hoja de ruta define un camino para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del ecosistema europeo de los plásticos en un 28% en 2030 y hacia las cero emisiones netas en 2050. Paralelamente, predice que la sustitución de los plásticos de origen fósil se hará de manera gradual, pudiendo alcanzar el 25% de la demanda europea en 2030 y el 65% en 2050. En cuanto a las inversiones adicionales y los costes operativos necesarios para alcanzar estas ambiciones, según la consultora Deloitte (entidad con la que se trabajó para diseñar la hoja de ruta), podrían ascender hasta los 235 000 millones de euros de aquí a 2050.

Asimismo, "The Plastics Transition" identifica palancas y elementos catalizadores clave, y detalla hitos y acciones que los fabricantes de plásticos han de llevar a cabo de forma inmediata, a corto y medio plazo. El plan reconoce que el cambio sistémico debe acelerarse dentro de la industria y destaca que la circularidad en sí, atañe a toda la cadena de valor. Por ello, la hoja de ruta plantea una serie de recomendaciones para los decisores políticos y la cadena de valor a concretar e implementar de aquí a 2030.

Nuestra hoja de ruta insiste en la necesidad de establecer un sistema europeo de gestión de residuos adecuado para una economía circular y con cero emisiones netas; en desarrollar objetivos mínimos de contenido en plástico reciclado en aplicaciones clave con el fin de crear un

mercado para los plásticos circulares; y de desbloquear inversiones de la industria, como, por ejemplo, infraestructuras de reciclaje químico necesarias. Los poderes públicos también han de garantizar que el ecosistema europeo de los plásticos siga siendo competitivo a nivel internacional mientras lleva a cabo su transición.

Plastics Europe espera que esta hoja de ruta contribuya de manera significativa a estructurar y alimentar el diálogo y la colaboración con los responsables políticos y nuestra cadena de valor. Es un proceso dinámico, vivo, por lo que el documento se actualizará de manera progresiva, en función de los cambios que se den en nuestro entorno industrial, de la evolución del marco regulatorio y de las contribuciones de nuestras empresas y cadena de valor.

LOS TRES PILARES ESTRATÉGICOS PARA LA TRANSICIÓN

Es importante reconocer que, debido a sus exclusivas características y a capacidad de innovación, los plásticos son materiales esenciales para nuestra sociedad y para muchas de sus aplicaciones no existen alternativas funcionalmente adecuadas.

Por lo tanto, estos materiales seguirán desempeñando un papel clave a la hora de a la hora de satisfacer diversas necesidades funcionales, a la vez que posibilitan la circularidad, permiten ahorros de emisiones en diferentes sectores y apoyan el desarrollo de las energías renovables de Europa. Son materiales fundamentales para, por ejemplo, fomentar la movilidad sostenible, la edificación eficiente energéticamente, nos brindan una atención sanitaria más innovadora, y son clave para evitar el desperdicio alimentarios.

Plastics Europe y sus miembros tenemos una visión: la de un ecosistema de los plásticos sostenible que siga satisfaciendo las necesidades del consumidor y de la sociedad, mientras respalda las transiciones de muchas industrias aguas abajo, y se mantiene como un activo estratégico para la economía europea.

Desde la industria, queremos hacer que los plásticos sean circulares; contribuir a que las emisiones del ciclo de vida sean cero netas y fomentar el uso sostenible de los plásticos. Pero, para ello, es esencial fomentar la colaboración de toda la cadena de valor, permitiendo acelerar el cambio sistémico.

Hacer que los plásticos sean circulares

La circularidad es crucial para incrementar el valor de nuestros recursos. Además, es uno de los métodos más rápidos, asequibles, eficaces y probados para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero del ecosistema de los plásticos a corto y medio plazo. Para conseguir un ecosistema circular de los plásticos, es necesario que se activen todas las palancas del sistema, tanto aguas arriba como aguas abajo.

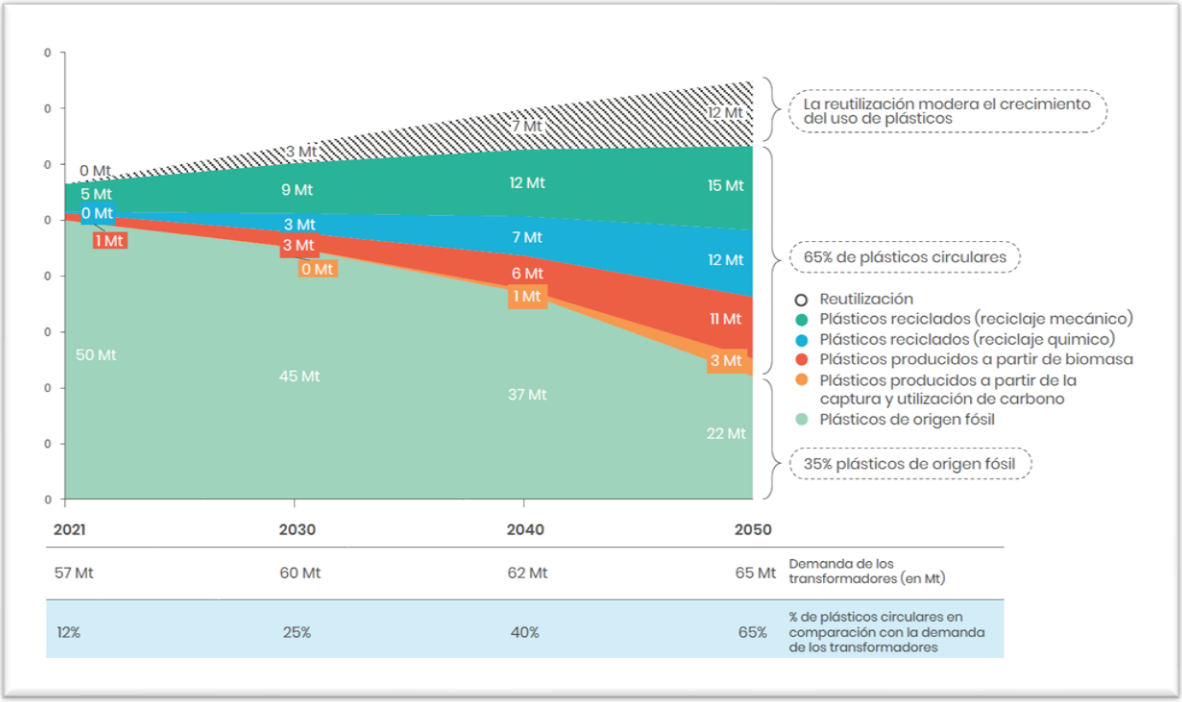
Esto incluye incrementar la reutilización (y así reducir las aplicaciones de un solo uso); fomentar el ecodiseño para facilitar el reciclaje; ampliar el reciclaje mecánico e impulsar el reciclaje químico; apostar también por la producción de plásticos a partir de materias primas alternativas

como la biomasa sostenible y la captura de CO2 mediante procesos de captura y utilización de carbono (CCU por sus siglas en inglés).

Así mismo, hay que aumentar de manera considerable la recogida y clasificación, diseñando un sistema apto para las ambiciones de circularidad. En definitiva, el objetivo es reducir la dependencia de las materias primas de origen fósil y disminuir considerablemente las emisiones de GEI del ecosistema. Con el apoyo de los decisores políticos y una mayor colaboración con los socios de la cadena de valor, el fuerte crecimiento de los plásticos circulares podrá satisfacer una parte importante de la demanda de plásticos.

Sin embargo, dadas las limitaciones previsibles en la disponibilidad de residuos plásticos recogidos de manera selectiva, de biomasa de origen biológico sostenible, de carbono capturado y de hidrógeno bajo en carbono, la sustitución de los plásticos de origen fósil será gradual. En un escenario ambicioso, se prevé que dicha sustitución alcance el 65 % en 2050.

Figura 1: Medidas para alcanzar un 65% de circularidad. Con al apoyo de los decisores políticos y una mayor colaboración con la cadena de valor, los plásticos circulares podrán crecer y sustituir de manera gradual a los plásticos de origen fósil.



Fuente: "The Plastics Transition", Plastics Europe, 2023

Contribuir a que las emisiones del ciclo de vida sean cero netas

Los miembros de Plastics Europe respaldan los objetivos de cero emisiones netas en 2050 del Pacto Verde Europeo. Esta hoja de ruta muestra un posible camino para reducir las emisiones de GEI del ecosistema de los plásticos en más de un 28% para 2030 (y las condiciones necesarias para dicha transición), marcando el rumbo hacia las cero emisiones netas en 2050.

Para cumplir estos objetivos se necesitan medidas con impacto. Las medidas para promover la reutilización y los modelos de negocios circulares mejorarían la eficiencia en el uso de materiales, al disminuir la demanda de nuevos productos plásticos. Así, se recortarían las emisiones de CO2 relacionadas con la producción en 35,7 Mt en 2050.

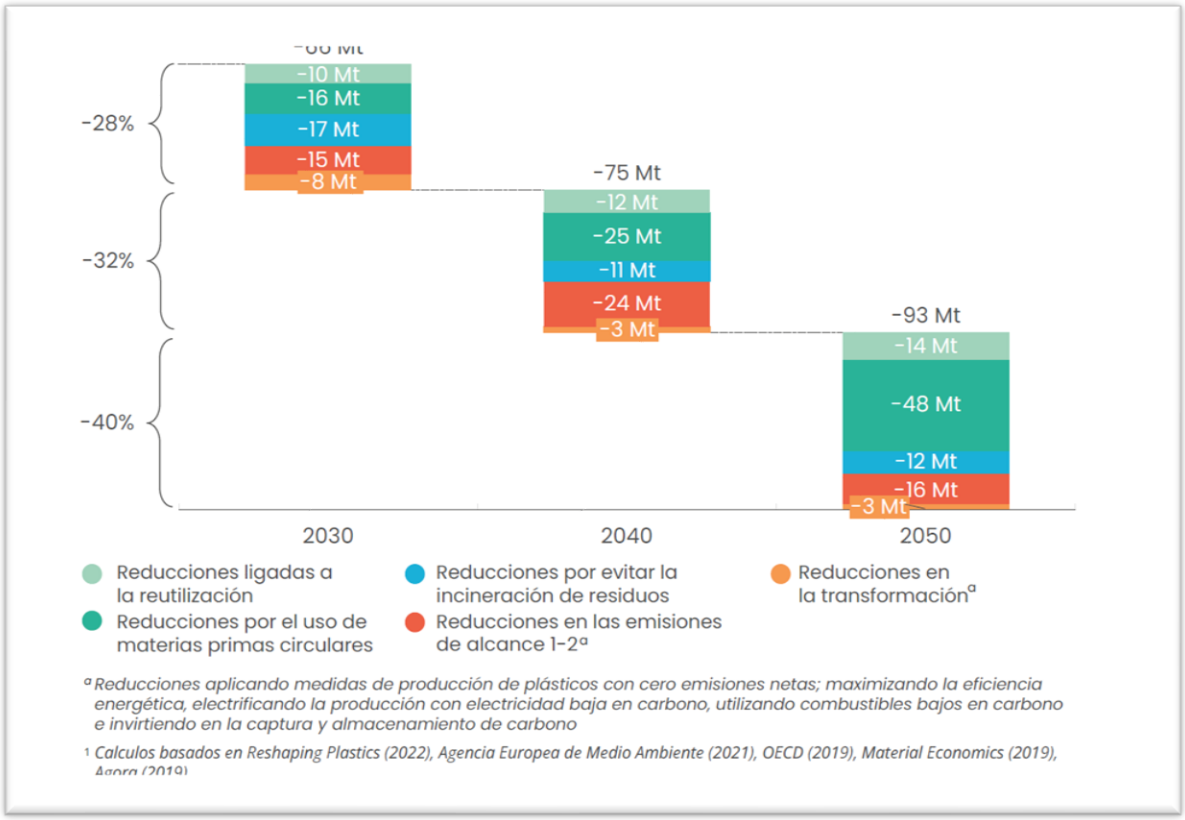
Además, cambiar a materias primas más circulares minimizará las emisiones de GEI (aguas arriba) puesto que sustituirán a plásticos de origen fósil aumentando el carbono biogénico procedente de la biomasa y de la CCU. También disminuirán las emisiones (aguas abajo) cuando el residuo plástico no se envíe a las plantas de incineración.

En general, se prevé que el sector reduzca las emisiones de GEI anuales totales en 129 Mt (55%) en 2050, en comparación con el volumen de referencia. Esto se logrará mediante la transición hacia unos plásticos circulares (sin incluir la reutilización) y las reducciones de GEI logradas al evitar la incineración de ciertos residuos.

La hoja de ruta predice que, en 2050, una vez conseguida la reducción de emisiones de GEI ligadas a la reutilización y a la transición hacia un modelo circular, la producción de plásticos tiene que reducir los 55 Mt restantes de emisiones de GEI. Las cuatro palancas necesarias para mitigar estas emisiones restantes y lograr las cero emisiones netas son medidas relacionadas con la eficiencia energética, el uso de combustibles renovables y con bajas emisiones de carbono, la electrificación de los procesos de producción y la utilización de la captura y almacenamiento de carbono (CCS).

Algunas de las tecnologías necesarias para reducir las emisiones dentro de la industria se encuentran actualmente en la fase de investigación y desarrollo, pero se espera que se escalen en las próximas décadas. Conseguir que las emisiones del ciclo de vida de los plásticos sean cero netas no solo requiere inversiones para reducir las emisiones de GEI en la fase de producción de los plásticos, sino también en otros puntos de la cadena de valor, como aguas arriba, es decir en la producción de las materias primas con las que se producen los plásticos, y aguas abajo, en las etapas de transformación y de gestión de fin de vida de los productos plásticos.

Figura 2: La hoja de ruta "The Plastics Transition" muestra un posible camino hacia las emisiones cero netas en 2050



Fuente: "The Plastics Transition", Plastics Europe, 2023

Finalmente, teniendo en cuenta que los tiempos para alcanzar la madurez de las tecnologías son largos y las inversiones de capital (CAPEX) para grandes inversiones en infraestructura ya comprometidas, las decisiones tomadas en la presente década determinarán si el sistema alcanza o no las emisiones cero netas de GEI en 2050. Por ello, los próximos años son una ventana crítica para la acción.

Fomentar el uso sostenible de los plásticos

El uso sostenible de los plásticos significa producir y utilizar productos plásticos de una manera que sea segura para la salud humana y el medioambiente. Los miembros de Plastics Europe están trabajando continuamente para garantizar la seguridad de los plásticos y mitigar su potencial impacto sobre la salud humana.

Esto incluye desarrollar nuevas medidas, herramientas y metodologías para gestionar los riesgos operativos, brindar una mayor transparencia a las partes interesadas y mejorar la colaboración con la cadena de valor. También reconocemos que cualquier residuo plástico en el medioambiente es inaceptable y preocupante. Por lo tanto, continuaremos generando

conocimiento y colaborando estrechamente con la comunidad científica para comprender mejor el impacto de los microplásticos sobre el medioambiente y la salud.

Así mismo, seguiremos trabajando con los decisores políticos y reguladores a fin de presentar medidas para ayudar a mitigar la fuga o pérdidas de microplásticos. Las prioridades para la industria son mapear y garantizar el uso seguro de aditivos químicos utilizados en diferentes polímeros para diferentes aplicaciones, evitar la pérdida de pellets en la producción de los plásticos y aprovechar las herramientas para compartir datos en toda la cadena de valor.

UNA INDUSTRIA EN TRANSICIÓN: MEDIDAS PENDIENTES EN EL CORTO Y MEDIO PLAZO

Los miembros de Plastics Europe están haciendo inversiones considerables y llevando a cabo una reorganización a gran escala de sus bases productivas y tecnológicas. En los últimos años, se ha acelerado este proceso, sin embargo, los largos ciclos de inversión implican que tendrán que pasar varios años antes de que se puedan apreciar todos los beneficios de estos cambios e inversiones.

La transición de los ecosistemas de los plásticos en Europa requerirá inversiones considerables a corto y largo plazo por parte de los distintos actores públicos y privados. También precisará infraestructuras, nuevos modelos de negocios y más innovación tecnológica. Según la consultora Deloitte, con quien hemos desarrollado “The Plastics Transtion”, se prevé que las inversiones adicionales acumuladas y los costes operativos para producir plásticos circulares y con cero emisiones netas en 2050, serán de 235 mil millones de euros.

También requerirá el apoyo de un marco regulatorio propicio e incentivos políticos para garantizar que dicha transición continúe siendo viable para Europa, en respuesta a una brecha de competitividad cada vez mayor en comparación con otras regiones productoras de plásticos. Para acelerar aún más la transición, la industria de los plásticos europea ha identificado una serie de medidas clave.

Medidas a tomar de manera inmediata (2024 - 2025)

- Brindar a las partes interesadas datos agregados e información sobre el estado y las soluciones para hacer realidad la visión de la industria
- Asociarse con organizaciones de gestión de residuos para asegurar las materias primas circulares y gestionar los riesgos de inversión
- Invertir en nuevas tecnologías y colaborar para acelerar el desarrollo tecnológico
- Evitar la fuga de plásticos en la cadena de suministro mediante la implementación de Operation Clean Sweep® (OCS) y fomentar su implementación en cadenas de valor más amplias

- Determinar los requisitos mínimos para los sistemas de gestión de riesgos para los aditivos plásticos
- Experimentar con pasaportes digitales de productos y acelerar el desarrollo de herramientas digitales para compartir información en la cadena de valor

Medidas a tomar a corto plazo (2026 - 2027)

- Introducir plásticos en el mercado que sean funcionales y asequibles, pero también fáciles de reciclar o reutilizar al final de su ciclo de vida
- Cambiar de prácticas lineales a circulares, mediante nuevos modelos de negocios y tecnologías circulares, como el reciclaje o la producción de plásticos a partir de biomasa y de captura de carbono
- Invertir en infraestructura conjunta para hidrógeno, energía renovable y captura y almacenamiento de carbono (CCS)
- Ser ejemplo y colaborar con las partes interesadas y socios de la cadena de valor para superar los obstáculos y las brechas de conocimiento a fin de tratar las fugas de plásticos

Medidas a tomar a medio plazo (2028 - 2030)

- Acelerar el uso de la electricidad verde a través de acuerdos de compra de energía
- Promover la cooperación con proveedores de biomasa de origen sostenible para aumentar la producción de plásticos biobasados
- Hacer que el reciclaje químico sea operativo a escala invirtiendo en nuevas capacidades y asociándose con proveedores de tecnología
- Maximizar la eficiencia energética y utilizar la captura y almacenamiento de carbono (CCS) para reducir las emisiones de GEI
- Implementar sistemas de gestión de riesgos verificados por terceros para los aditivos plásticos

¿CÓMO ACELERAR EL CAMBIO SISTÉMICO?

Hay tres factores clave que tienen una clara influencia en la velocidad y el grado en que el ecosistema europeo de los plásticos alcanzará la circularidad y las cero emisiones netas: la necesidad urgente de intensificar los esfuerzos de todas las partes del ecosistema de los plásticos europeo, así como de decisores políticos y reguladores; la capacidad del ecosistema europeo de los plásticos de permanecer competitivo a nivel global durante esta transición y; por último, la creación de un marco regulatorio que permita la transición de la industria, en vez de frenarla.

Con ello, se presentan varios retos críticos que han de ser abordados:

- Incentivar la disponibilidad y la demanda de materias primas circulares y ayudar a la industria a desarrollar productos reciclables.
- Eliminar gradualmente el depósito en vertedero y la incineración de residuos plásticos reciclables y favorecer la reutilización y el reciclaje.
- Que se reconozca legalmente la metodología de balance de masas para materias primas plásticas recicladas y bioatribuidas como un facilitador clave de la transición de los plásticos.
- Crear igualdad de condiciones y recuperar la competitividad europea.
- Brindar oportunidades de financiación accesibles que hagan competitiva la producción de plásticos circulares en Europa y aceleren la transición circular; así como desarrollar un mecanismo europeo realmente equivalente a la Ley de Reducción de la Inflación de EE. UU.
- Hacer que la energía baja en carbono y el hidrógeno sean accesibles y asequibles.
- Garantizar un marco regulatorio armonizado y coherente dentro del Mercado Único Europeo.
- Garantizar que las políticas que den marco a esta transición estén basadas en la evidencia científica y en datos y sean neutrales desde el punto de vista de los materiales.

5 PALANCAS REGULATORIAS PARA IMPULSAR LA TRANSICIÓN DEL ECOSISTEMA EUROPEO DE LOS PLÁSTICOS

1. Instrumentos políticos inmediatos para desbloquear inversiones y acelerar la circularidad de la industria y el camino hacia las cero emisiones netas

- Iniciar un Dialogo de Transición Limpia con la industria de los plásticos
- Reconocer el papel esencial de los plásticos en el cumplimiento del Pacto Verde de la UE
- Apoyar el desarrollo de todas las tecnologías de reciclado
- Claridad en el la metodología de balance de masas en 2024
- Simplificar y acelerar los trámites de permisos para proyectos de construcción de instalaciones con tecnologías industriales bajas en carbono y circulares.
- Dar prioridad al análisis del impacto medioambiental antes que a medidas específicas sobre materiales, en el desarrollo de las políticas que enmarcan la transición, garantizando la neutralidad de materiales y que las normativas se apoyen en datos y en la evidencia científica.

2. Incentivar los modelos de negocio circulares y con bajas emisiones de carbono y crear demanda a través de la legislación

- Definir urgentemente objetivos mínimos obligatorios de contenido de plástico circular
- Hacer económicamente atractivo el uso de biomasa de origen sostenible para la producción de plásticos
- Imponer requisitos legales para desarrollar productos plásticos reciclables en todos los sectores
- Respaldar sistemas de certificación y normas fiables para el abastecimiento sostenible de materias primas circulares y de biomasa
- Aprovechar la contratación pública para fomentar el uso de plásticos circulares y tecnologías de descarbonización
- Apoyar la investigación y el desarrollo de la captura y utilización de carbono (CCU)

3. Trabajar para restablecer urgentemente la competitividad de la industria europea

La hoja de ruta pone de manifiesto la necesidad urgente de crear unas condiciones equitativas y recuperar la competitividad europea, entre otras cosas mediante:

- Financiación de una economía/transición europea circular de los plásticos
- Diseñar una normativa para revitalizar la industria europea de los plásticos
- Garantizar precios competitivos de la energía y hacer accesibles y asequibles suministros fiables de energía baja en carbono e hidrógeno

4. Desarrollar un sistema de gestión de residuos apto para una economía circular cero con cero emisiones netas

La transición hacia una economía circular con cero emisiones netas requiere un sistema de gestión de residuos que facilite y favorezca la reutilización de los plásticos y su reciclado, con el objetivo de lograr un futuro sin incineración de residuos plásticos reciclables e incentivando procesos de recogida, clasificación y reciclaje mejores y armonizados. Entre los elementos clave figuran:

- Eliminar el vertido y la incineración de residuos plásticos reciclables
- Financiación e inversiones
- Facilitar el traslado de residuos clasificados y materias primas recicladas entre los

Estados miembros de la UE y armonizar la legislación comunitaria sobre traslado de residuos con el Convenio de Basilea

- Armonizar las definiciones y mejorar las estadísticas de gestión de residuos plásticos y orgánicos
- Aumentar la calidad y la cantidad de los residuos biológicos recogidos aptos como materia prima para la producción de plásticos.

5. Promover una mayor y mejor colaboración entre todos los actores

La hoja de ruta subraya la urgente necesidad de un esfuerzo más intenso y combinado de todas las partes del ecosistema europeo de los plásticos y de los responsables políticos y reguladores.

Entre los puntos clave para lograr este objetivo de colaboración figuran:

- Seguir desarrollando plataformas de colaboración y transición
- Aprovechar el mercado único de la UE
- Aumentar la concienciación de los ciudadanos
- Papel del Acuerdo mundial para acabar con la contaminación por plásticos